

<https://doi.org/10.32921/2225-9929-2022-1-45-53-58>
УДК 61:001.92; 61:331;61:001.12/18
МРНТИ 76.01.39; 76.01.79;76.01.11

Письмо редактору

К вопросу «О роли и значимости подготовки квалифицированных специалистов в области санитарно-эпидемиологической службы» в Республике Казахстан

Исмаилова А.А.

Профессор кафедры общественного здоровья и эпидемиологии, Медицинский университет Астана, Нур-Султан, Казахстан. E-mail: ism.aigul@mail.ru

Резюме

В условиях пандемии COVID-19 назрела необходимость корректировки образовательных программ в медицинских ВУЗах по углубленному изучению вопросов эпидемиологии и профилактики инфекции по таким дисциплинам, как «эпидемиологии» и «гигиена», которые необходимы для подготовки квалифицированных врачей профилактического профиля, и сегодня крайне востребованы в различных медицинских учреждениях и промышленных организациях Казахстана.

Ключевые слова: санитарно-эпидемиологическая служба, санитарный врач, гигиена и эпидемиология, медицинское образование, кадровая политика в здравоохранении.

Corresponding author: Aigul Ismailova, professor of the Department of Public Health and Epidemiology, Astana Medical University, Nur-Sultan, Kazakhstan.
Postal code: 010000
Address: Kazakhstan, Nur-Sultan, Beibitshilik street, 49/A
Phone: +7702181 8291
E-mail: ism.aigul@mail.ru

J Health Dev 2022; 1 (45): 53-58
Recieved: 02-03-2022
Accepted: 18-03-2022



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License

Введение

Современная медицина ориентирована сегодня на здорового человека, а охрана здоровья здоровых – ведущий принцип здравоохранения.

Особое место в системе здравоохранения занимает санитарно-эпидемиологическая служба, задачей которой и является практическая реализация принципов профилактической медицины.

Санитарный врач - специалист с высшим медицинским образованием санитарно-гигиенического профиля. Его работа направлена на создание здоровой среды обитания человека и борьбу с разнообразными неблагоприятными факторами, в том числе и вызывающими заболевания. В своей профессиональной деятельности санитарный врач занимается организаторской и воспитательной работой, принимает решение, от которых зависит здоровье населения страны [1].

Санитарно-эпидемиологическая служба является одним из важных государственных органов, которая представляет собой единую централизованную систему органов и учреждений, главной задачей которых является предупреждение, выявление и ликвидация вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на состояние здоровья населения, профилактика инфекционных и профессиональных заболеваний путем осуществления контроля за санитарно-эпидемиологической ситуацией и надзора за выполнением предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами санитарных правил и норм, гигиенических нормативов, санитарного законодательства и законов Республики Казахстан в честь охраны здоровья человека.

Развитие и современное состояние санитарно-эпидемиологической службы в любой стране имеют глубокие социально-экономические и политические корни.

В Казахстане санитарно-эпидемиологическая служба была создана более 90 лет назад. За период своего создания (1922 г.) структура и функции санитарно-эпидемиологической службы постоянно менялись параллельно с радикальными изменениями в социально-политической и экономической сферах нашего общества и перехода к рыночным отношениям [2]. Для постсоветского пространства нововведением явилось преобразование санэпидслужбы в государственную структуру с переводом ее специалистов в статус государственных служащих. Санитарно-эпидемиологическая служба активно взаимодействовала с другими государственными органами и организациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия здоровья населения страны.

На санитарно-гигиенических факультетах медицинских ВУЗов всегда уделялось большое внимание совершенствованию методов преподавания, интегрированию курсов обучения, определению модели специалиста по различным профилям гигиены: коммунальной гигиены, гигиены труда, гигиены детей и подростков, военной гигиены, радиационной гигиены, гигиены питания, а также эпидемиологии (микробиологии, бактериологии, паразитологии, иммунологии и др.).

Выпускники санитарно-гигиенического факультета были востребованы для работы в органах государственного санитарно-эпидемиологического надзора, экспертами в центрах гигиены и эпидемиологии, врачами дезинфекционных станциях, противочумных учреждениях, санитарно-карантинных пунктах, научно-исследовательских институтах, в различных секторах промышленности.

Научно-исследовательская работа по подготовке научных кадров профилактического профиля осуществлялась в таких научных организациях, как Научный центр гигиены и эпидемиологии, Национальный центр гигиены труда и профзаболеваний, Научный центр санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга и др., основанных выдающимися учеными: Б.А. Атчабаровым, Г.А. Кулкыбаевым, М.Н. Омаровой и др.

К сожалению, вышеуказанные научные центры в 2017 году закрыты и ликвидированы, как научные базы.

Постановлением Правительства Республики Казахстан №126 от 03.02.2003 года была изменена структура исполнительных органов и государственных учреждений, осуществляющих деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия [3]. Создан Комитет государственного санитарного надзора и разделены службы на государственные органы санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляющие контрольно-надзорные функции, и государственные организации, проводящие санитарно-эпидемиологическую экспертизу и лабораторные исследования. Были организованы управления госсанэпиднадзора (ГСЭН) всех уровней, лабораторная служба в соответствующие центры санитарно-эпидемиологической экспертизы (ЦСЭЭ).

Начиная с 2005 года во всех медицинских ВУЗах Казахстана также были закрыты санитарно-гигиенические факультеты, где готовили санитарных врачей по специальности «гигиена, санитария и эпидемиология». Вместо них открыли факультеты «Медико-профилактическое дело» и «Общественное здравоохранение».

Начиная с 2013 года деятельность «Санитарно-эпидемиологической службы», как государственного органа 5 раз подвергалась реформированию без научного обоснования и общественного слушания с участием неправительственных организаций:

- в 2013 году Указом Президента Республики Казахстан на базе Комитета создано Агентство Республики Казахстан по защите прав потребителей [4];

- в 2014 году Указом Президента Республики Казахстан данное агентство упразднено и Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14.08.2014 года №933 образован Комитет по защите прав потребителей при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан [5,6];

- в 2017 году Указом Президента Республики Казахстан образован Комитет охраны общественного здоровья с присоединением функций Комитета медицинского контроля и созданием Комитета фармацевтического контроля при Министерстве здравоохранения Республики Казахстан [7];

- в 2019 году Постановлением Правительства Республики Казахстан «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения Республики Казахстан» создан Комитет контроля качества безопасности товаров и услуг, путем слияния 3-х Комитетов Министерства здравоохранения Республики Казахстан [8];

- в 2020 году Министерство здравоохранения Республики Казахстан разработало проект реформирования Комитета санитарно-эпидемиологического надзора и медицинского контроля [9].

При реализации Государственной программы развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан» на 2016-2019 годы [10] произошла ошибочная переориентация деятельности органов санитарно-эпидемиологического контроля – на службу общественного здоровья, что в корне изменила основные цели, задачи и функции санитарно-эпидемиологической службы и в учреждениях санитарной службы образовался дефицит квалифицированных специалистов.

В результате частого реформирования санитарно-эпидемиологической службы в этих организациях на работу принимали непрофильных специалистов, таких как химики, физики, экологи, метрологи, медсестры, юристы, экономисты и др., которые не в состоянии были обеспечить должное санитарно-эпидемиологическое благополучие населению страны, что и привело уже сегодня к полной утрате былой деятельности Государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора.

Сегодня вся деятельность санитарно-эпидемиологической службы направлена лишь на текущий надзор и окончательно потеряна основная функция по обеспечению предупредительного надзора, что отразилась на самой государственной санитарной службе, которая потеряла свою привлекательность и независимость.

Следует акцентировать внимание на то, что в настоящее время выпускники медицинских ВУЗов Казахстана факультета «Общественное здравоохранение» получают дипломы о высшем медицинском образовании с указанием в графе специальность «Специалист».

Выпускники этих факультетов, бакалавры с 4-летним сроком обучения, не пройдя полный курс гигиены труда, гигиены питания, коммунальной и радиационной гигиены, гигиены детей и подростков, гигиены окружающей среды, санитарии, эпидемиологии инфекционных заболеваний, вирусологии, паразитологии, внутрибольничных инфекций, дезинфектологии, в лучшем случае, могут работать лишь медицинскими статистами, и не могут проводить качественные санитарно-гигиенические обследования объектов и мероприятия в очагах инфекционных заболеваний.

Подготовка магистрантов и PhD-докторантов по специальности «санитария, гигиена и эпидемиология» во всех медицинских ВУЗах Казахстана снизилась до нуля.

В 2020 году в рамках среднесрочных мероприятий Министерства здравоохранения Республики Казахстан планировали профилизация студентов бакалавриата специальности «Общественное здравоохранение», начиная с

3-го курса по образовательным траекториям: эпидемиология и гигиена, планировалась подготовка в профильной магистратуре и PhD-докторантуре по специализациям эпидемиология и гигиена.

На сегодня в Медицинских университетах Караганды, Семей и Актобе не преподают профильные дисциплины как «Гигиена» и «Эпидемиология».

Направление «Профилактическая медицина» в условиях пандемии инфекции, вызванной новым коронавирусом COVID-19, приобрело как никогда большое значение в нашей стране.

В условиях пандемии потребовалось углубление изучения вопросов по клинике, эпидемиологии и профилактике новой коронавирусной инфекции COVID-19, что вызвало необходимость корректировки образовательных программ в медицинских ВУЗах.

В сложившихся условиях пандемии как никогда актуальным становится широкое применение и дальнейшее развитие научных и образовательных подходов, сформированных на медико-профилактических или санитарно-гигиенических факультетах медицинских ВУЗов [8].

Вопросы эпидемиологии и гигиены стали крайне актуальными не только для врачей медико-профилактического направления (эпидемиологов и гигиенистов), но и для врачей любого профиля.

Стратегической задачей является повышение авторитета специальности «Медико-профилактическое дело» и, при сохранении и преумножении отечественного опыта изучения дисциплин медико-профилактической направленности, гармонизация содержательной части образовательных программ по направлениям специальностей «Медико-профилактическое дело» с мировым сообществом.

При подготовке бакалавров медико-профилактического профиля по специальности «Гигиена, санитария и эпидемиология» необходима корректировка образовательных программ на всех уровнях подготовки, включая краткосрочные дополнительные профессиональные программы повышения квалификации, для формирования компетенций, направленных на предупреждение распространения не только COVID-19 и других актуальных острых респираторных вирусных инфекций.

В связи с этим профессиональные компетенции должны быть сформированы как для работы в органах и учреждениях не только санитарной службы, но и в медицинских организациях, эпидемиологических отделах, отделах иммунопрофилактики министерств и департаментов здравоохранения Республики Казахстан, научно-исследовательских институтах эпидемиологического профиля, эпидемиологических отделах и специализированных центрах, осуществляющих работу по профилактике неинфекционных болезней, центрах общественного здоровья и др.

Заключение

Для подготовки высококвалифицированных специалистов в области санитарно-эпидемиологической службы Министерству здравоохранения совместно с Министерством науки и образования Республики Казахстан уделить особое внимание на решение следующих актуальных вопросов:

- восстановление в медицинских университетах санитарно-гигиенического или медико-профилактического факультета с 6-ти летним обучением по выпуску врачей специальности «Гигиена, санитария и эпидемиология»;

- акцентировать внимание на выделение грантов для магистратуры и PhD-докторантуры по специальности «Гигиена, санитария и эпидемиология».

В дипломах выпускников медицинских ВУЗов факультета Общественное здравоохранения должна быть указана специальность по профилю «Гигиена, санитария и эпидемиология».

После окончания медицинского ВУЗа по специальности «Медико-профилактическое дело» выпускникам должна присваивается квалификация «Врач по гигиене» и «Врач эпидемиологии».

Работа врачей по этим специальностям является в настоящее время крайне востребованным не только в центрах гигиены и эпидемиологии, но и в различных медицинских учреждениях и промышленных организациях.

Литература

1. Беляева Н.Н., Большаков А.М., Селюжицкий Г.В. и др. Задачи подготовки врача гигиениста на современном этапе // Гигиена и санитария. – 1992. – № 4. – С. 55-58.

Beliaeva N.N., Bol'shakov A.M., Seluzhitskii G.V. i dr. Zadachi podgotovki vracha gigienista na sovremennom etape (The tasks of training a hygienist at the present stage) [in Russian]. Gigiena i sanitariia. 1992; 4: 55-58.

2. Шайсултанов К.Ш. Об актуальных мерах по усилению санэпидслужбы Казахстана в современных условиях // Санэпидаудит. – 2020. – №2. – С. 5-13.

Shaisultanov K.Sh. Ob aktual'nykh merakh po usileniiu sanepidsluzhby Kazakhstana v sovremennykh usloviakh (On topical measures to strengthen the sanitary and epidemiological service of Kazakhstan in modern conditions) [in Russian]. Sanepidaudit. 2020; 2: 5-13.

3. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2003 года №126. Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P030000126_/history.

O nekotorykh merakh po realizatsii Zakona Respubliki Kazakhstan «O sanitarno-epidemiologicheskom blagopoluchii naseleniia». Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan (On some measures to implement the Law of the Republic of Kazakhstan "On the sanitary and epidemiological welfare of the population". Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] ot 3 fevralia 2003 goda №126. Rezhim dostupa: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P030000126_/history.

4. Об Агентстве Республики Казахстан по защите прав потребителей. Указ Президента Республики Казахстан от 13 ноября 2013 года № 691. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000691>.

Ob Agentstve Respubliki Kazakhstan po zashchite prav potrebitel'ei. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan (On the Agency of the Republic of Kazakhstan for the protection of consumer rights. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] ot 13 noiabria 2013 goda № 691. Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000691>.

5. О реформе системы государственного управления Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 6 августа 2014 года №875. Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31587233.

O reforme sistemy gosudarstvennogo upravleniia Respubliki Kazakhstan. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan (On the reform of the public administration system of the Republic of Kazakhstan. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] ot 6 avgusta 2014 goda №875. Rezhim dostupa: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31587233.

6. О ведомствах центральных исполнительных органов Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 августа 2014 года № 933. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000933>.

O vedomstvakh tsentral'nykh ispolnitel'nykh organov Respubliki Kazakhstan. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan (About departments of the central executive bodies of the Republic of Kazakhstan. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] ot 14 avgusta 2014 goda № 933. Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000933>.

7. О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 25 января 2017 года №412. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000412#z1>.

O dal'neishem sovershenstvovanii sistemy gosudarstvennogo upravleniia Respubliki Kazakhstan. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan (On further improvement of the public administration system of the Republic of Kazakhstan. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] ot 25 ianvaria 2017 goda №412. Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000412#z1>.

8. О некоторых вопросах Министерства здравоохранения Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан: от 10 апреля 2019 года №177. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000177>.

O nekotorykh voprosakh Ministerstva zdravookhraneniia Respubliki Kazakhstan. Postanovlenie Pravitel'stva

Respubliki Kazakhstan (On some issues of the Ministry of Health of the Republic of Kazakhstan. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] of 10 April 2019 No 177. Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P190000177>.

9. О некоторых вопросах оказания государственных услуг в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан: от 30 декабря 2020 года №ҚР ДСМ-336/2020. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000022004>.

O nekotorykh voprosakh okazaniia gosudarstvennykh uslug v sfere sanitarno-epidemiologicheskogo blagopoluchiiia naseleniia. Prikaz Ministra zdravookhraneniia Respubliki Kazakhstan (On some issues of public services in the field of sanitary and epidemiological welfare of the population. Order of the Minister of Health of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] of 30 dekabria 2020 goda №ҚР DSM-336/2020. Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000022004>.

10. Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года №1113. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1000001113>.

Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy razvitija zdravookhraneniia Respubliki Kazahstan «Salamatty Kazakstan» na 2011-2015 gody. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan (About approval of the State program of development of health of the Republic of Kazakhstan "Salamatty Kazakhstan" for 2011-2015. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan) [in Russian] of 29 nojabrja 2010 goda №1113. Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1000001113>.

11. Брико Н.И., Миндлина А.Я., Полибин Р.В., Соколова Т.В. и др. Принцип единства науки и практики - необходимая составляющая подготовки компетентного эпидемиолога (к 85-летию кафедры эпидемиологии и доказательной медицины Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова) // Эпидемиология и инфекционные болезни. Актуальные вопросы. – 2016. – №3. – С. 83-88. [Google Scholar].

Briko N.I., Mindlina A.Ia., Polibin R.V., Sokolova T.V. i dr. Printsip edinstva nauki i praktiki - neobkhodimaia sostavliaiushchaia podgotovki kompetentnogo epidemiologa (k 85-letiiu kafedry epidemiologii i dokazatel'noi meditsiny Pervogo Moskovskogo gosudarstvennogo meditsinskogo universiteta im. I.M. Sechenova) (The principle of the unity of science and practice is a necessary component of the training of a competent epidemiologist (on the occasion of the 85th anniversary of the Department of Epidemiology and Evidence-Based Medicine of the First Moscow State Medical University named after I.M. Sechenov)) [in Russian]. Epidemiologiya i infektsionnye bolezni. Aktual'nye voprosy. 2016; 3: 83-88. [Google Scholar].

12. Брико Н.И., Каменская Н.В., Королев А.А., Литвинова Т.М. и др. Индикатор достижения компетенций как средство управления качеством подготовки специалистов медико-профилактического дела // Медицинское образование и вузовская наука. – 2018. – Т. 2. – №12. – С. 6-13. [Google Scholar].

Briko N.I., Kamenskaia N.V., Korolev A.A., Litvinova T.M. i dr. Indikator dostizheniia kompetentsii kak sredstvo upravleniia kachestvom podgotovki spetsialistov mediko-profilakticheskogo dela (The Competence Achievement Indicator as a Means of Quality Management in the Training of Medical and Preventive Specialists) [in Russian]. Meditsinskoe obrazovanie i vuzovskaia nauka. 2018; 2(12): 6-13. [Google Scholar].

«Қазақстан Республикасында Санитарлық-эпидемиологиялық қызмет саласында білікті мамандар дайындаудың рөлі мен мәні туралы» сұраққа қатысты пікір

Исмаилова А.А.

Қоғамдық денсаулық және эпидемиология кафедрасының профессоры, Астана медицина университеті,
Нұр-сұлтан, Қазақстан. E-mail: ism.aigul@mail.ru

Түйіндеме

COVID-19 пандемиясы жағдайында медициналық жоғары оқу орындарында білікті профилактикалық мамандарды даярлау үшін қажетті «Эпидемиология және гигиена» сияқты пәндер бойынша эпидемиология мен инфекцияның алдын алуды тереңдетіп оқыту үшін білім беру бағдарламаларын түзету қажеттілігі туындады. Себебі бұл мамандар қазіргі таңда еліміздің әртүрлі медициналық мекемелері мен өндірістік ұйымдарында жоғары сұранысқа ие.

Түйін сөздер: санитарлық-эпидемиологиялық қызмет, санитарлық дәрігер, гигиена және эпидемиология, медициналық білім, денсаулық сақтаудағы кадрлық саясат.

To the Question "About the Role and Significance of Training of Qualified Specialists in the Field of Sanitary and Epidemiological Service" in the Republic of Kazakhstan

Aigul Ismailova

Professor of the Department of Public Health and Epidemiology, Astana Medical University, Nur-Sultan, Kazakhstan.

E-mail: ism.aigul@mail.ru

Abstract

In the context of the COVID-19 pandemic, there is a need to adjust educational programs at medical universities for in-depth study of epidemiology and infection prevention in such disciplines as "epidemiology and hygiene", which are necessary for the training of qualified preventive doctors, who are currently in high demand in various medical institutions and industrial

Key words: sanitary and epidemiological service, sanitary doctor, hygiene and epidemiology, medical education, HR policy in healthcare.